

UCHWAŁA NR V/28/2024
RADY MIASTA GOLUBIA-DOBRZYŃIA

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie odwołania Skarbnika Miasta Golubia-Dobrzyńia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2 i art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) oraz art. 70 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465) na wniosek Burmistrza Miasta Golubia Dobrzyńia, uchwała się, co następuje:

§ 1. Odwołuje się Pana Jacka Dowgiałło ze stanowiska Skarbnika Miasta Golubia – Dobrzyńia z dniem 19 września 2024 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Golubia – Dobrzyńia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Golubia-Dobrzyńia

mgr Monika Kwidzyńska

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) do wyłącznej właściwości rady gminy należy „powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu – na wniosek burmistrza wójta”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) skarbnik gminy jest pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie powołania, a art. 43 ust. 1 cytowanej ustawy stanowi, że w sprawach nieuregulowanych w tejże ustawie stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu pracy.

Jednocześnie, zgodnie z art. 70 § 1 Kodeksu pracy pracownik zatrudniony na podstawie powołania może być w każdym czasie - niezwłocznie lub w określonym terminie - odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał.

Pan Jacek Dowgiałło został powołany na stanowisko Skarbnika Miasta Golubia Dobrzynia z dniem 1 września 2014 roku na mocy uchwały nr LIV/290/2014 Rady Miasta Golubia – Dobrzynia z dnia 27 sierpnia 2014 r.

Skarbnik gminy, będący głównym księgowym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jest pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie powołania – o wyjątkowym statusie zawodowym, jednym z najbliższych współpracowników burmistrza miasta, do którego kompetencji i wiedzy burmistrz miasta powinien mieć pełne zaufanie, zwłaszcza biorąc pod uwagę zadania skarbnika miasta i zakres jego odpowiedzialności. Utrata zaufania uniemożliwia dalszą współpracę.

Bieżąca, merytoryczna współpraca burmistrza miasta ze skarbnikiem gminy – głównym księgowym budżetu i zaufanie to podstawa do podejmowania terminowych i ważnych decyzji w zakresie budżetu miasta, w tym mających wpływ na dokonywanie wydatków i realizację dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Po zaprzysiężeniu Burmistrza Miasta Dominiki Piotrowskiej, tj. po 7 maja 2024 r. wystąpiła długotrwała nieobecność w pracy skarbnika miasta – głównego księgowego budżetu – Pana Jacka Dowgiałło, który w okresie od 16 maja 2024 r. z przerwami do 19 lipca 2024 r. wykorzystał łącznie 12 dni urlopu wypoczynkowego, a obecnie od dnia 25 lipca 2024 r. do dnia 31 sierpnia 2024 r. nie przebywa w pracy, a jego nieobecność jest usprawiedliwiona.

Pan Jacek Dowgiałło w czasie swojej nieobecności w pracy nie prowadził prac nad budżetem Gminy Miasto Golub – Dobrzyń, konieczne było ustalanie zastępstw i realizowanie zadań w zastępstwie skarbnika przez innych pracowników Urzędu Miasta Golubia – Dobrzynia. Istnieją realne obawy, że dalsza nieobecność Pana Jacka Dowgiałło jako skarbnika gminy stanowi zagrożenie niedotrzymania ustawowych terminów opracowania projektu budżetu Gminy Miasto Golub – Dobrzyń.

W związku z trudnościami finansowymi Gminy Miasto Golub – Dobrzyń, występującym w budżecie gminy deficytem operacyjnym, który oznacza, że konieczne jest wygospodarowanie dochodów bieżących na pokrycie wszystkich wydatków związanych z jego bieżącą (operacyjną) działalnością, ważne jest odpowiedzialne i kompetentne realizowanie zadań przez skarbnika gminy, pilne i bieżące analizowanie budżetu gminy pod kątem możliwości zaciągania kwot kolejnych zobowiązań finansowych lub wyemitowania papierów wartościowych czy szukania innych rozwiązań finansowych, których celem jest poprawa finansów publicznych jednostki samorządu terytorialnego. Pan Jacek Dowgiałło jako skarbnik gminy nie przedstawił obszarów ani rozwiązań, by zminimalizować poziom luki budżetowej. Ponadto przeprowadzona Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że założenia w niej zawarte są nierealne pod względem planowania dochodów i wydatków. Dodatkowo, w dniu 22 sierpnia br. do Urzędu Miasta w Golubiu – Dobrzyniu wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zawierające raport różnic pomiędzy budżetem miasta przyjętym uchwałą nr IV/23/2024 z dnia 25 lipca 2024 r. zmieniającą uchwałę Rady Miasta Golubia-Dobrzynia Nr LXXXVI/439/2024 z dnia 9 stycznia 2024 roku w sprawie budżetu na 2024 rok a Wieloletnią Prognozą Finansową przyjętą w drodze uchwały nr IV/22/2024 w dniu 25 lipca 2024 r. zmieniającej uchwałę LXXXVI/438/2024 Rady Miasta Golubia-Dobrzynia z dnia 9 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Golubia-Dobrzynia, co oznacza błędy skarbnika w przygotowaniu tych dokumentów i konieczność ich skorygowania.

Ze względu na potrzebne zaufanie, chociaż skarbnika powołuje i odwołuje organ stanowiący gminy, zawsze następuje to na wniosek Burmistrza Miasta. Burmistrz Miasta Golubia – Dobrzynia, czyniąc zadość wymogom

formalnym, wnioskuję więc do Rady Miasta Golubia – Dobrzynia odwołanie skarbnika Miasta Golubia – Dobrzynia Pana Jacka Dowgiałło z dniem 19 września 2024 roku, a złożenie powyższego wniosku jest uzasadnione.

W związku z powyższym, w dniu 26 sierpnia 2024 r. Burmistrz Miasta Golubia – Dobrzynia złożyła wniosek o odwołanie Pana Jacka Dowgiałło ze stanowiska Skarbnika Miasta Golubia – Dobrzynia - głównego księgowego budżetu Miasta Golubia – Dobrzynia z dniem 19 września 2024 roku.

Uchwała rady miasta o odwołaniu skarbnika ze stanowiska jest jednocześnie aktem rozwiązującym jego stosunek pracy. Stosownie do art. 70 § 2 Kodeksu pracy odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem umowy o pracę. W okresie wypowiedzenia pracownik ma prawo do wynagrodzenia w wysokości przysługującej przed odwołaniem.

Jeżeli odwołanie nastąpiło w okresie usprawiedliwionej nieobecności w pracy, bieg wypowiedzenia rozpoczyna się po upływie tego okresu.

W przypadku, gdy odwołanie nastąpiło z naruszeniem przepisów dotyczących odwołania ze stanowiska, pracownikowi odwołanemu ze stanowiska w sposób równoznaczny z wypowiedzeniem umowy o pracę, przysługuje roszczenie o odszkodowanie i prawo wniesienia w terminie 21 dni od dnia doręczenia odwołania pozwu do Sądu Rejonowego w Toruniu IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.